

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Можайского городского округа Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 27.12.2022 № 1134/78 «О бюджете Можайского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»»

г. Можайск

21.09.2023

Заключение Контрольно-счетной палаты Можайского городского округа Московской области на проект решения Совета депутатов Можайского городского округа Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 27.12.2022 № 1134/78 «О бюджете Можайского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Можайском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от 26.06.2018 № 48/7, по материалам, поступившим в Контрольно-счетную палату Можайского городского округа Московской области (далее - Контрольно-счетная палата) письмом Главы Можайского городского округа Московской области от 15.09.2023 № 194.

Подпунктом 1 пункта 2 проекта решения предлагается утвердить изменение основных характеристик бюджета Можайского городского округа Московской области на 2023 год в части уменьшения объема доходов на 5 128,9 тыс. рублей, уменьшения объема расходов на 3 292,6 тыс. рублей, увеличения дефицита на 1 836,3 тыс. рублей.

Данные о вносимых изменениях представлены в таблице:

тыс. рублей

| Показатели | 2023 год |
|---|-------------|
| Утверждено 29.08.2023, тыс. рублей | |
| Доходы | 5 160 295,9 |
| Расходы | 5 371 817,7 |
| Дефицит | 211 521,8 |
| Изменения согласно проекту решения, тыс. рублей | |
| Доходы | - 5 128,9 |
| Расходы | - 3 292,6 |
| Дефицит | + 1 836,3 |
| Предлагается утвердить согласно проекту решения, тыс. рублей | |
| Доходы | 5 155 167,0 |
| Расходы | 5 368 525,1 |
| Дефицит | 213 358,1 |

Общие объемы доходов, расходов и дефицита бюджета Можайского городского округа Московской области, предусмотренные в тексте проекта решения, соответствуют объемам доходов, расходов и дефицита бюджета, отраженным в соответствующих приложениях к проекту решения.

Подпунктом 1 пункта 2 проекта решения уточняется объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предлагается к утверждению в объеме на 2023 год – 2 559 506 тыс. рублей.

Подпунктом 2 пункта 2 проекта решения предусматривается изменение пункта 12 решения Совета депутатов Можайского городского округа Московской области от

27.12.2022 № 1134/78 «О бюджете Можайского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) в части уточнения размера софинансирования расходов в сумме 1 514,5 тыс. рублей на благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в зданиях которых выполнен капитальный ремонт; в сумме 27 479,1 тыс. рублей на проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций); в сумме 2 288,1 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций.

Подпунктом 3 пункта 2 проекта решения предлагается установить верхний предел муниципального долга Можайского городского округа Московской области по состоянию на 1 января 2024 года в размере 265 586,5 тыс. рублей, на 1 января 2025 года в размере 311 453,2 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в размере 411 910,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям Можайского городского округа Московской области – 0 рублей.

Доходы бюджета Можайского городского округа Московской области

Проектом решения на 2023 год предусматривается уменьшение объема безвозмездных поступлений целевых средств, планируемых к поступлению в бюджет Можайского городского округа Московской области в 2023 году, из бюджета Московской области на общую сумму 5 128,9 тыс. рублей, в том числе за счет:

- уменьшения субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в сумме 2 450 тыс. рублей (уведомление от 25.08.2023 № 872/0011/12);

- уменьшения субсидии на проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций в сумме 2 407,6 тыс. рублей (уведомление от 11.08.2023 № 014/3939-УЭФ-1);

- уменьшения субсидии на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 12,1 тыс. рублей (уведомление от 11.08.2023 № 014/3941-УЭФ);

- уменьшения субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в зданиях которых выполнен капитальный ремонт в сумме 671,2 тыс. рублей (уведомление от 11.08.2023 № 014/3942-УЭФ);

- увеличением иных межбюджетных трансфертов на сохранение достигнутого уровня заработной платы работников муниципальных учреждений физкультуры в сумме 412 тыс. рублей (уведомление от 16.08.2023 № 830/0064/1).

Предлагаемые изменения отражены в приложениях №№ 1,2 к проекту решения.

Расходы бюджета Можайского городского округа Московской области

Проектом решения на 2023 год уменьшаются бюджетные ассигнования за счет целевых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в общей сумме 5 128,9 тыс. рублей.

Проектом решения на 2023 год предусматривается увеличение расходов бюджета Можайского городского округа Московской области за счет распределения остатков на счете бюджета на 01.01.2023 года в сумме 1 836,3 тыс. рублей:

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» увеличиваются бюджетные ассигнования на 341,3 тыс. рублей по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (МКУ МГО МО «Можайск-сервис»)» на оплату труда 2 штатных единиц (проект штатного расписания МКУ МГО МО «Можайск-сервис» от 01.09.2023). Согласно положениям статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации

утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что изменение структуры и штатной численности Учреждения возможно только при доведенных лимитах бюджетных обязательств, а также рекомендует провести анализ штатных единиц Учреждения с учетом принципов эффективности, экономности и результативности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» увеличиваются бюджетные ассигнования на 1 495 тыс. рублей по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (МКУ МГО МО «УАХД»» (расходы на заработную плату с начислениями водителей). Контрольно-счетная палата отмечает, что при увеличении расходов необходимо соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом решения на 2023 год предусматривается перераспределение расходов бюджета Можайского городского округа Московской области между мероприятиями, в том числе:

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» увеличиваются бюджетные ассигнования на 1 164 тыс. рублей, в том числе:

- по целевой статье «Председатель представительного органа местного самоуправления» на 658 тыс. рублей;

- по целевой статье «Депутат представительного органа местного самоуправления на постоянной основе» на 506 тыс. рублей;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетные ассигнования уменьшаются на 1 164 тыс. рублей по целевой статье «Обеспечение деятельности администрации»;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» увеличиваются бюджетные ассигнования на 265 тыс. рублей по целевой статье «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (МКУ МГО МО «Можайск-сервис»» на оплату труда 2 штатных единиц. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что изменение структуры и штатной численности Учреждения возможно только при доведенных лимитах бюджетных обязательств, а также рекомендует провести анализ штатных единиц Учреждения с учетом принципов эффективности, экономности и результативности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» увеличиваются бюджетные ассигнования на 767,3 тыс. рублей по целевой статье «Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом» (демонтаж газопровода от д. Вяземское до д. Блазново);

- по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»:

- увеличиваются бюджетные ассигнования на 1 283,7 тыс. рублей по целевой статье «Выполнение комплекса мероприятий по ликвидации последствий засорения водных объектов, находящихся в муниципальной собственности за счет средств местного бюджета» (гидрологическое исследование 8 прудов);

- увеличиваются бюджетные ассигнования на 645 тыс. рублей по целевой статье «Организация мероприятий по охране и использованию особо охраняемых природных территорий» (Изготовление и установка щитов на границах особо охраняемых природных территорий, информирующих о видах деятельности, запрещенных на таких территориях -

30 тыс. рублей; Организация мероприятий по охране и воспроизводству объектов животного мира на особо охраняемой природной территории Можайского городского округа («Игумновский бор», «Москворецкий исток», «Топоровское озеро» – 615 тыс. рублей);

- уменьшаются бюджетные ассигнования на 1 283,7 тыс. рублей по целевой статье «Расходы на эксплуатацию, мониторинг и проведение текущего ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности муниципального образования, включая разработку необходимой для эксплуатации документации»;

- уменьшаются бюджетные ассигнования на 645 тыс. рублей по целевой статье «Организация и проведение экологических мероприятий»;

• по подразделу 0702 «Общее образование» уменьшаются бюджетные ассигнования в общей сумме 1 032,3 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшаются бюджетные ассигнования на 74,6 тыс. рублей по целевой статье «Благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в зданиях которых выполнен капитальный ремонт» (СОШ № 1 д. Клементьево);

- исключаются бюджетные ассигнования на 134 тыс. рублей по целевой статье «Благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в зданиях которых выполнен капитальный ремонт за счет средств местного бюджета» (СОШ № 1 д. Клементьево);

- уменьшаются бюджетные ассигнования на 1,4 тыс. рублей по целевой статье «Разработка проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций» (СОШ № 1 д. Клементьево);

- исключаются бюджетные ассигнования на 36,5 тыс. рублей по целевой статье «Разработка проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций за счет средств местного бюджета» (СОШ № 1 д. Клементьево);

- уменьшаются бюджетные ассигнования на 267,4 тыс. рублей по целевой статье «Проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций» (СОШ № 1 д. Клементьево);

- уменьшаются бюджетные ассигнования на 280,2 тыс. рублей по целевой статье «Проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций за счет средств местного бюджета» (СОШ № 1 д. Клементьево);

- исключаются бюджетные ассигнования на 238,2 тыс. рублей по целевой статье «Оснащение отремонтированных зданий общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания за счет средств местного бюджета» (СОШ № 1 д. Клементьево).

Проектом решения на 2023 год предлагается уточнение бюджетной классификации отдельных расходов бюджета с учетом их фактического использования, а именно уточнение вида расходов бюджетных ассигнований по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» по целевой статье «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления» в сумме 7,8 тыс. рублей (Оплата штрафа в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ за несвоевременное представление сведений о каждом работающем лице). Контрольно-счетная палата отмечает, что осуществление расходов на оплату штрафов нарушает принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, в связи с чем рекомендуем Главе Можайского городского округа Московской области принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших неэффективные расходы.

Дефицит бюджета Можайского городского округа Московской области

Проектом решения предлагается увеличить размер дефицита бюджета на 2023 год на 1 836,3 тыс. рублей. Планируемый объем дефицита на 2023 год предусматривается в сумме

213 358,1 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета предлагаются остатки средств на счете по учету средств местного бюджета, образовавшиеся по состоянию на 01.01.2023 в сумме 112 771,6 тыс. рублей и кредиты кредитных организаций в размере 225 036,5 тыс. рублей, погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации в размере 70 000 тыс. рублей, бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации в размере 214 000 тыс. рублей, погашение бюджетами городских округов кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации предлагается в сумме 268 450 тыс. рублей.

Данные изменения бюджетных ассигнований отражены в соответствующих приложениях к проекту решения.

Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов Можайского городского округа Московской области рассмотреть данный проект решения с учетом настоящего заключения.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Можайского городского округа
Московской области



О.В. Кузнецова